



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Брянской области

ул. Дзюга, 50, г. Брянск, 241050
тел. (4832) 64-33-93, факс (4832) 64-32-74
e-mail: 6432@fdat.ru

04.09.2026 № 5318/26

На М. _____ от _____

Решение по итогам проведения
внеплановой проверки № 032/06/99-
746/2026

ООО «МЕДЭКСПЕРТ»

ул. Калинина, д. 42, офис 1, г. Брянск,
241050

ГБОУ «Супоневская школа-интернат»

ул. Комсомольская, д. 20, с. Супонево,
Брянский район, Брянская область,
241520

Управление государственных закупок
Брянской области

ул. Трудовая, д. 1, г. Брянск,
241050

Решение по итогам проведения внеплановой проверки
№ 032/06/99-746/2026

соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

резолютивная часть решения оглашена
02.09.2026, решение изготовлено 04.09.2026

г. Брянск

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, обращения ООО «МЕДЭКСПЕРТ» (вх. № 5098/26 от 13.08.2026), в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 24.08.2026 № 465/26,

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции:

Будачевой Г.И. – начальника отдела контроля государственного заказа,



2026-6444

Членов Инспекции:

Ицковой Е.Ф. - главного специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа,

Пономаревой Е.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа,

Бычковой В.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа,

в присутствии:

Прищеп О.Н. - представителя заказчика ГБОУ «Супоневская школа-интернат», действующей на основании доверенности № 245 от 02.09.2026,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате и времени осуществления внеплановой проверки представителей заявителя,

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБОУ «Супоневская школа-интернат» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки за № 10552309 на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников, установила:

05.08.2026 года с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» размещена закупка у единственного поставщика в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе на сайте: <https://zm-tender32.rts-tender.ru/> за № 10552309 на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников.

Начальная цена контракта 450 273,57 руб.

Срок окончания подачи заявок на участие в закупке установлен до 06.08.2026, 11:30.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 06.08.2026, закупки № 10552309 до окончания срока подачи заявок на участие в закупке было подано 2 (две) заявки.

Закупочной комиссией было принято решение о признании заявки ООО «МЕДЭКСПЕРТ» не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке: «Несоответствие характеристик предлагаемого к поставке товара, указанных в предложении о продаже, требованиям, установленным в заявке заказчика. Отсутствует выписка ЭКГ-рейтинга», заявка ООО «Клиника Прайм Медикал» была признана соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Победителем закупки было признано ООО «Клиника Прайм Медикал» с ценовым предложением 339 055,00 руб.

10.08.2026 между заказчиком ГБОУ «Супоневская школа-интернат» и победителем закупки заключен контракт № 66-26 на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников ГБОУ «Супоневская школа-интернат» (ИКЗ 262320700732932450100100090000000244.

Заявитель ООО «МЕДЭКСПЕРТ» считает, что заказчиком нарушены требования законодательства РФ о контрактной системе, поскольку заказчиком неправомерно отклонена его заявка, а также, что заказчик установил незаконное

требование в Техническом задании (Спецификация, приложение №1 к контракту) о наличии у участника закупки Сертификата (выписки) деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности.

До осуществления внеплановой проверки в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБОУ «Супоневская школа-интернат» (вх. № 5344-ЭП/26 от 26.08.2026, вх. № 5453/26 от 31.08.2026).

По итогам проведения внеплановой проверки, заслушав представителя заказчика, Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующему выводу:

В силу ч.1 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Исходя из информации, размещенной на сайте: <https://zm-tender32.rts-tender.ru/> заказчиком ГБОУ «Супоневская школа-интернат» принято решение об осуществлении малой закупки на приобретение ноутбуков в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе путем размещения информации с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области».

Рассматриваемая закупка размещена заказчиком в порядке п. 5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта.

Таким образом, закупка у единственного поставщика не является конкурентным способом закупки. В соответствии с частью 3 статьи 93 Закона о

контрактной системе извещения о закупке у единственного поставщика не требуется, а закупка проводится в соответствии с Регламентом осуществления закупок у единственного поставщика с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области»

В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с п.4 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 "Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений" по результатам проведения внеплановой проверки принимается решение о наличии нарушений законодательства РФ о контрактной системе либо о не подтверждении таких нарушений в действиях (бездействии) субъектов контроля.

Тем не менее, выбор заказчиком способа осуществления закупки у единственного поставщика с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» предполагает отбор исполнителя среди нескольких исполнителей, претендующих на заключение контракта.

Более того, порядок осуществления закупок у единственного поставщика с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» определен Регламентом.

В соответствии с подп. 2 п. 7.1. Регламента в состав предложения о продаже, подаваемом поставщиком на заявку заказчика в личном кабинете Электронного магазина, включаются следующие документы при выполнении работ, оказании услуг:

- без вложения документа в поле «Документы поставщика» (реквизиты участника и др.) – с заполнением поля «Согласен с условиями заказчика»;

- сведения об общей цене работ, услуг, по которой поставщик согласен заключить контракт (договор), указанной в интерактивной части. Такая цена не должна превышать начальную максимальную цену контракта (договора), установленную в заявке заказчика. Прикрепленные документы доступны для скачивания и просмотра вместе с предложением о продаже поставщика.

Согласно п. 7.7. Регламента заявка поставщика признается не соответствующей требованиям, в случае:

1) несоответствия характеристик предлагаемого к поставке товара, указанных в предложении о продаже требованиям, установленным в заявке заказчика;

2) непредставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 7.1 настоящего Регламента;

3) установления недостоверной информации в документах и сведениях, представленных в соответствии с требованиями пункта 7.1 настоящего Регламента;

4) если предложение о продаже содержит цену контракта (договора), превышающую начальную цену контракта (договора) в заявке заказчика;

5) несоответствия участника закупки у единственного поставщика требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего Регламента;

6) наличия фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения контрактов (договоров) в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, ранее заключенных между поставщиком и заказчиком;

7) наличия в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, если такое требование установлено заказчиком.

Принятие решения о несоответствии поставщика требованиям по основаниям, не предусмотренным настоящим пунктом Регламента, не допускается.

Комиссией по осуществлению закупки за № 10552309 было принято решение о признании заявки ООО «МЕДЭКСПЕРТ» не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке по причине несоответствия характеристик предлагаемого к поставке товара, указанных в предложении о продаже требованиям, установленным в заявке заказчика, в связи с отсутствием выписки ЭКГ-рейтинга.

Однако, в силу подп. 2 п. 7.1. Регламента участник закупки при подаче предложения о продаже, подаваемом на заявку заказчика в личном кабинете Электронного магазина при выполнении работ, оказании услуг должен только заполнить поле «Согласен с условиями заказчика» и указать сведения об общей цене работ, услуг, по которой поставщик согласен заключить контракт (договор), указанной в интерактивной части.

Кроме того, перечень оснований для признания заявки поставщика не соответствующей требованиям, предусмотренный п. 7.7. Регламента, является исчерпывающим и не содержит требования к участнику закупки о предоставлении выписки ЭКГ-рейтинга.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в

соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом, в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, при обзоре информации, размещенной Заказчиком в электронном магазине Брянской области при осуществлении закупки за № 10552309 на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников установлено следующее:

1) Заказчиком установлено требование к участникам закупки о наличии Сертификата (выписки) деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности.

2) Предметом осуществляемой закупки является оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников.

Однако, заказчиком в документации о закупке не установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности, что нарушает положения п. 1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Как следует из письменных пояснений заказчика ГБОУ «Супоневская школа-интернат» (вх. № 5453/26 от 31.08.2026) и пояснений представителя заказчика в рамках рассмотрения дела, требование к участникам закупки о наличии выписки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности было включено заказчиком в Приложение 1 к контракту (Техническое задание) исключительно как качественная характеристика самой медицинской услуги, а не как требование к участнику.

Кроме того, представитель заказчика пояснил, что действия заказчика по установлению ЭКГ-рейтинга в документации о закупке соответствуют Приказу Управления государственных закупок Брянской области от 15.04.2025 № 71-п, в пункте 2 которого прямо указано: рекомендуем заказчикам применять указанный показатель в целях комплексной оценки участников закупок, определения наиболее ответственного поставщика (подрядчика, исполнителя), поддержки развития конкуренции».

Между тем, Инспекцией Брянского УФАС России установлено, что Приказом Управления государственных закупок Брянской области от 15.04.2025 № 71-п утверждены Методические рекомендации по применению ЭКГ-рейтинга в закупочных процедурах Брянской области (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 2 Методических рекомендаций настоящие рекомендации применяются исключительно при проведении электронного конкурса на осуществление закупок товаров, работ, услуг поставщиками (подрядчиками, исполнителями) которых в соответствии с законодательством Российской Федерации могут являться только юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели.

Пунктом 3 Методических рекомендаций предусмотрено, что настоящие рекомендации носят общий рекомендательный характер по применению ЭКГ-рейтинга и порядку оценки заявок участников электронного конкурса.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» наличие у участников закупки деловой является одним из показателей критерия оценки «квалификация участников закупки», применяемого только при проведении конкурсов.

Следовательно, установление в документации о закупке требования к участникам закупки о наличии выписки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности допустимо только при проведении конкурсов.

Кроме того, наличие у участника закупки выписки деловой репутации является требованием к участникам закупки, а не характеристикой услуги.

При этом, Инспекцией Брянского УФАС России при изучении сведений, содержащихся на официальном сайте: <https://экг-рейтинг.рф/companies/>, установлено, что ООО «МЕДЭКСПЕРТ» и ООО «Клиника Прайм Медикал» являются участниками ЭКГ-рейтинга.

Так, Комиссией ГБОУ «Супоневская школа-интернат» по осуществлению закупки за № 10552309 заявка ООО «МЕДЭКСПЕРТ» была необоснованно признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, при том, что ООО «МЕДЭКСПЕРТ» предложило наименьшую цену контракта.

Таким образом, нарушение заказчиком требований Закона о контрактной системе привело к неправильному отклонению заявки ООО «МЕДЭКСПЕРТ», поскольку комиссия по осуществлению закупки руководствовалась требованиями разработанного заказчиком извещения.

Установив в информации, размещенной Заказчиком в электронном магазине Брянской области при осуществлении закупки за № 10552309 на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников требование к участникам закупки о наличии Сертификата (выписки) деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности, Заказчик вышел за пределы допустимого регулирования требований к участникам закупки и необоснованно сузил круг потенциальных участников.

Таким образом, Заказчик сформировал требование к участникам закупки на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников с нарушением п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе, необоснованно установив к участникам закупки дополнительное по существу требование, которое не вытекает из Закона и предмета закупки.

Выявленное в действиях заказчика ГБОУ «Супоневская школа-интернат» нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствует о

признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах, исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, Инспекция,

решила:

1. Признать доводы, изложенные ООО «МЕДЭКСПЕРТ», подтвердившимися.

2. Признать в действиях заказчика ГБОУ «Супоневская школа-интернат» при осуществлении закупки за № 10552309 на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников нарушения положений п.1 ч.1 ст. 31, ч.6 ст. 31 Закона о контрактной системе.

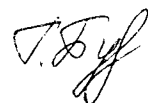
3. Не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений, поскольку контракт по итогам закупки заключен.

4. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Направить в Арбитражный суд Брянской области исковое заявление о признании недействительным Контракта № 66-26 от 10.08.2026 на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников ГБОУ «Супоневская школа-интернат» (ИКЗ 262320700732932450100100090000000244), заключенного между ГБОУ «Супоневская школа-интернат» и ООО «Клиника Прайм Медикал».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

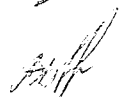
Руководитель инспекции

 Г.И. Будачева

Члены инспекции

 Е.Ф. Ицкова

 Е.А. Пономарева

 В.С. Бычкова

Исп.Ицкова Е.Ф.
тел.8(4832)64-76-14, 032-112

2026-6444